



Starosta

03. zasedání Zastupitelstva Městského obvodu Liberec - Vratislavice n. N. dne **05. 06. 2024**

Bod pořadu jednání: **12. Návrh obecně závazné vyhlášky SML o regulaci provozování hazardních her**

Věc: **Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Liberec o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Liberec**

Důvod předložení:	čl. 13 odst. 1 písm. s) obecně závazné vyhlášky č. 7/2011 (Statut města Liberec)
Odbor:	Kancelář tajemníka
Zpracoval:	Mgr. Pavel Svoboda, tajemník
Projednáno:	Rada MO 20.05.2024
Předkládá:	Lukáš Pohanka, starosta
K projednání přizván:	
Předpokládaná doba projednání:	
Počet výtisků:	

Návrh usnesení

Zastupitelstvo Městského obvodu Liberec – Vratislavice nad Nisou **bere na vědomí** bez připomínek návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Liberec o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Liberec, **a ukládá** starostovi informovat MML o přijatém usnesení.

Z: starosta

T: 06/2024

Důvodová zpráva:

Na základě žádosti statutárního města je zastupitelstvu předkládán návrh obecně závazné vyhlášky o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Liberec.

V souladu s ust. čl.13 odst. 1 písm. s) obecně závazné vyhlášky č. 7/2011 (Statut města Liberec) se zastupitelstvo městského obvodu vyjadřuje k obecně závazným vyhláškám a nařízením obce.

Důvodová zpráva zaslaná MSML:

Nové kritérium regulace

Novelizace OZV zavádí čtvrté kritérium regulace, které zakládá **zákaz umístění provozoven v okruhu kolem objektů bydlení, ubytování či pobytových sociálních služeb dle § 57, 58 a 63 zákona 108/2006 Sb., v platném znění – azylové domy, domy na půl cesty, noclehárny, vymezených v Příloze č. 1, ve vzdálenosti nejméně 200 metrů od vnějších hran těchto objektů** (digitálním proměřením tzv. vzdušné vzdálenosti). Tyto objekty jsou užívány tzv. zranitelnými osobami, tedy osobami s nízkým sociálním statutem/se závislostmi/ohrožené sociálním vyloučením a/nebo již sociálně vyloučené. Zavedením čtvrtého kritéria tedy účinně propojujeme záměr samosprávy vymezit tzv. ochranné zóny zejména v těch místech, kde se nachází nejvyšší koncentrace rizikových sociálních skupin a dětí/mládeže, jak je statutární město Liberec dlouhodobě definuje v následujících dokumentech, resp. analytických podkladech konkrétních projektů –

- Rámec pro realizaci obecního plánu sociálního bydlení na území SML (2015),
- Strategický plán sociálního začleňování (2016),
- Koncepce sociálního bydlení SML (2019),
- Tematický akční plán pro oblast bydlení a bezpečnost (2020),
- Pravidla pro přidělování bytů (2023)
- projekty Centrum bydlení Liberec I-II,
- Sociální bydlení města Liberec.

Původní kritéria regulace, která zůstávají v platnosti

V rámci OZV rovněž zůstávají účinná tři vzájemně platná a objektivně vyhodnotitelná kritéria, a to takto - připouští se provozování hazardních her pouze v kasinech dle § 68 Zákona o hazardních hrách č. 186/2016, v platném znění. **Zakazuje se ale jejich umístění -**

1.v okruhu nejméně 150 metrů kolem základních a středních škol, vč. DDM Větrník,

2.v okruhu nejméně 200 metrů kolem úředních budov MML, městského obvodu, KÚLK a ÚP.

A souběžně **se povolují** pouze na následujících plochách dle využití v platném ÚP – **smíšené centrální plochy (SC)** nebo **plochy občanské vybavenosti komerční (OK)**.

Strukturovaný komentář k regulaci hazardu

1. Obecně platí, že žádným kritériem OZV o regulaci hazardu nechrání statutární město Liberec vlastnictví – ani veřejné, ani soukromé (školy, vybrané úřady, objekty k bydlení/ubytování/pobytové sociální služby dle § 57, 58 a 63 zákona 108/2006 Sb., v platném znění).

2. Snahou SML je cíleně chránit konkrétní rizikové skupiny, které jsou konkrétními objekty (školy, úřady, objekty bydlení/ubytování/pobytové sociální služby) přímo dotčeny, nějak je využívají. Jde o tzv. zranitelné klienty – především o děti a mládež (školy), klienty s nízkým sociálním statutem/se závislostmi/ohrožené sociálním vyloučením a/nebo již sociálně vyloučené (klienti vybraných úřadů, nájemníci, ubytovaní, uživatelé vybraných pobytových sociálních služeb).

3. Cílem SML je ve vztahu k těmto klientům zabránit jejich primárnímu vizuálnímu kontaktu s provozovny kasin a **snížení/potlačení pocitu tzv. bažení**. Tedy jinak řečeno alespoň symbolického vytváření bezpečnějšího prostředí pro ně samotné.

Bažení je silná a těžko zvladatelná touha po návykové látce nebo hazardu. Je to jeden z příznaků závislosti a patologického hráčství (Nešpor 1999). Jedním z mírnících postupů je zajistit závislým klientům bezpečné prostředí – „Oslabí se tak bažení, zlepší sebeovládání. Důležité je i působení času. Než by se člověk k nějaké látce dostal, bažení často pomine.“

Tedy platí, že pokud rizikové skupiny nemají provozovny kasin v primárním dohledu (školy, úřady, bydlení, ubytování, pobytové sociální služby) a musejí je účelově složitěji vyhledávat, zvyšujeme tím práh poptávce.

4. Při stanovení regulativů postupuje SML přísně analogicky, tedy vzájemně propojuje konkrétní objekty (školy, vybrané úřady, objekty k bydlení/ubytování/pobytové sociální služby) s konkrétními rizikovými skupinami, které tyto objekty využívají, a to následně:

- i. základní a střední školy využívají děti a mládež ve věku 6 až 19 (20) let, což je nepochybně zranitelná skupina. Vymezení okruhu 150 metrů v okolí škol, kde provozovna kasina nemůže být, je tedy alespoň minimální zábranou přímého vizuálního kontaktu. Ochrannou zónu naopak nevytyčujeme tam, kde by výskyt zranitelné skupiny měl být regulovaný (mateřské školy), protože je vždy v doprovodu zákonného zástupce či jiné dospělé osoby, přestože jde rovněž o zařízení zapsané ve školském rejstříku KÚLK/MŠMT, poskytující služby vzdělávání,
- ii. vybrané úřady/veřejné instituce (magistrát, úřad městského obvodu, krajský úřad, úřad práce), resp. jejich sociální odbory/pracoviště státní sociální podpory či hmotné nouze, využívají klientsky ve větší míře rizikové skupiny s příjmově nízkým statutem či sociální zátěží různého druhu. Vymezení ochranného okruhu, kde provozovna kasina nemůže být, je tedy alespoň minimální zábranou přímého vizuálního kontaktu. Ochrannou zónu 200 metrů naopak nevytyčujeme tam, kde by výskyt této rizikové skupiny měl být nižší/minimální (OSSZ, zdravotní pojišťovny, územní pracoviště ministerstev aj.), přestože jde rovněž o úřady/veřejné instituce,
- iii. objekty s bydlením/ubytováním/pobytové sociální služby, které využívají takřka výhradně/ve většinové míře klienti s nižším sociálním statutem. Vymezení ochranného okruhu, kde provozovna kasina nemůže být, je tedy minimální zábranou přímého vizuálního kontaktu (cesta domů, pohled z okna). Ochrannou zónu 200 metrů naopak nevytyčujeme tam, kde by výskyt rizikové skupiny měl být minimální/žádný, přestože jde rovněž o objekty bydlení/ubytování/jiné druhy pobytových sociálních služeb.

Příloha materiálu:

č. 1 – návrh obecně závazné vyhlášky o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Liberec.



**STATUTÁRNÍ MĚSTO LIBEREC
ZASTUPITELSTVO MĚSTA LIBERCE**

č. n/2024

**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA STATUTÁRNÍHO MĚSTA LIBEREC,
o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Liberec**

Zastupitelstvo statutárního města Liberec se na svém zasedání dne 30. 5. 2024 usneslo vydat usnesením č. n/2024 v souladu s ustanovením § 12 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen „zákon o hazardních hrách“), a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Čl. 1

Předmět a cíl vyhlášky

Předmětem této vyhlášky je omezit společenská rizika vyplývající z provozování některých hazardních her, které často tvoří tzv. předpolí činností rozporných s veřejným pořádkem a dobrými mravy, které mají vliv nejen na jejich účastníky, ale také na osoby jim blízké, osoby sociálně vyloučené, děti, mladistvé a seniory. Cílem této vyhlášky je umožnit pokojné a bezpečné soužití občanů i návštěvníků města, uspokojit jejich potřeby a zároveň vytvořit příznivé podmínky pro život ve městě.

Čl. 2

Základní ustanovení

Bingo, technická hra a živá hra (dále jen jako „hazardní hry“) mohou být na celém území města provozovány pouze v kasinu¹⁾, a to pouze na místech a v čase touto vyhláškou určených.

Čl. 3

Určení míst

1. Provozování hazardních her je zakázáno v okruhu nejméně 150 metrů vzdušné vzdálenosti kolem jednotlivých základních a středních škol na území statutárního města Liberec, vč. DDM Větrník. Výchozím bodem pro digitální proměření vymezení daného okruhu se rozumějí vnější hrany objektů, v nichž jsou poskytovány školské služby.
2. Provozování hazardních her je zakázáno v okruhu nejméně 200 metrů vzdušné vzdálenosti kolem jednotlivých úředních budov Magistrátu města Liberec, Městského obvodu Liberec – Vratislavice nad Nisou, Krajského úřadu Libereckého kraje a Úřadu práce ČR na území

¹⁾ § 68, ²⁾ § 97, zákona o hazardních hrách

statutárního města Liberec. Výchozím bodem pro digitální proměření vymezení daného okruhu se rozumějí vnější hrany objektů, v nichž jsou poskytovány služby těchto úřadů.

3. Provozování hazardních her je povoleno pouze v plochách smíšených obytných centrálních (SC) nebo v plochách občanského vybavení komerčního (OK) podle územního plánu Liberec, účinného od 12. 3. 2022, schváleného usnesením č. 72/2022 Zastupitelstva města Liberec ze dne 24. 2. 2022.
4. Provozování hazardních her je na území statutárního města Liberec zakázáno v okruhu nejméně 200 metrů vzdušné vzdálenosti kolem objektů bydlení či ubytování, vyjmenovaných v Příloze č. 1, které jsou užívány tzv. zranitelnými osobami, tedy osobami s nízkým sociálním statusem/se závislostmi/ohrožené sociálním vyloučením a/nebo již sociálně vyloučené. Výchozím bodem pro digitální proměření vymezení daného okruhu se rozumějí vnější hrany objektů, které slouží k bydlení či ubytování
5. Povolení herního prostoru pro kasina²⁾ může být vydáno pouze pro adresy splňující všechna čtyři kritéria regulace souběžně.

Čl. 4 Určení času

Hazardní hry mohou být provozovány pouze v čase od 12 hodin příslušného dne do 6 hodin následujícího dne.

Čl. 5 Přechodné ustanovení

Hazardní hry, jejichž provozování bylo povoleno přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky, lze provozovat nejdéle do konce doby platnosti vydaného povolení.

Čl. 6 Závěrečná ustanovení

1. Zrušuje se Obecně závazná vyhláška statutárního města Liberec č. 1/2023, o regulaci provozování hazardních her na území statutárního města Liberec, ze dne 26. ledna 2023, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 5/2024 ze dne 21. 3. 2024.
2. Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 19. června 2024.

Mgr. Šárka Prachařová v. r.
náměstkyně primátora

Ing. Jaroslav Zámečník, CSc. v. r.
primátor města

Příloha 1 – seznam objektů s ochrannou zónou 200 metrů

Objekty bydlení

Borový vrch 1031 a 1032

Burianova 969, 1070 a 1071

Česká 617

M. Horákové 144 a 339

Dvorská 169

Krajní 1575 – 1580

Krejčího 1172 – 1178

Na Valech 786 – 787

Na Žižkově 72 a 1281 – 1283

Nad Sokolovnou 616

Orlí 264 a 139

Proboštská 268

Rynoltická 1

Sadová 62

Seniorů 1208

U Novostavby 9

Uralská 109

Valdštejnská 259

Vrchlického 517 a 785

Žitavská 393

Jablonecká 124

Kubelíkova 2/77

U Novostavby 11

Objekty ubytování

Ještědská 83/120

Hanychovská 557/12A

Hanychovská 832/17

Milady Horákové 391/1
Sportovní 354 a 355
Zahradní 129/5
Švermova 62/19
Chrastavská 556/40c
Husitská 463/11
Na Svahu 65
Jablonecká 1344/14
Dlouhomostecká 672
Josefinino Údolí 522/7c
Na Rybníčku 143/14
Švermova 62
Hodkovická 131/14
Vilová 409
Košícká 471
Kateřinská 156 (noclehárna)
Široká 304/68 (azylový dům)
Věkova 318/14 (azylový dům)
Felberova 256/11 (dům na půl cesty)